

# 上海市生态环境局文件

沪环气〔2021〕72号

---

## 上海市生态环境局关于印发《上海市 2021 年 大气环境与应对气候变化工作计划》的通知

各区生态环境局，各有关单位：

为扎实做好 2021 年度本市大气环境与应对气候变化工作，实现精准减污降碳，根据生态环境部的部署与要求，我局制定了 2021 年大气环境与应对气候变化工作计划。现印发给你们，请按照执行。

- 附件：1. 上海市 2021 年大气环境与应对气候变化工作计划  
2. 上海市 2021 年重点企业大气污染防治任务表

上海市生态环境局  
2021 年 3 月 25 日

# 上海市 2021 年大气环境与应对气候变化 工作计划

2021 年是“十四五”的开局之年，生态环境保护工作进入新发展阶段。为深入贯彻落实习近平生态文明思想和新发展理念，扎实做好 2021 年度本市大气环境与应对气候变化工作，实现精准减污降碳，特制定本工作计划。

## 一、工作目标

2021 年，本市  $PM_{2.5}$  年均浓度稳定达到国家二级标准，并力争进一步下降；各区  $PM_{2.5}$  年均浓度优于 2020 年，空气质量优良率达到 85% 左右，力争消除重污染天气。本市及各区单位国内生产总值二氧化碳下降率分别满足国家及本市下达的目标要求。

## 二、重点工作

**1. 编制上海市二氧化碳排放达峰行动方案。**在满足国家碳达峰、碳中和战略要求的条件下，统筹考虑我市经济社会发展和各领域实际情况，力争实现在高质量发展中促进经济社会发展全面绿色转型，编制完成上海市二氧化碳排放达峰行动方案，年底前正式发布。鼓励各区、五大新城、重点区域、企业等积极研究

制订碳达峰、碳中和行动方案，4月底前报送编制计划。（责任单位：大气处、市环科院、各有关区生态环境局、各有关重点企业）

**2. 积极配合推进全国碳市场建设。**在生态环境部的指导下，加快与湖北省碳排放权注册登记系统的对接，6月底前确保碳排放权交易系统正式运行。按照生态环境部时间要求完成全国碳排放权交易机构设立。（责任单位：大气处）

**3. 系统提升本市应对气候变化相关能力建设。**筹划组织碳达峰、碳中和、碳交易、低碳试点示范等一系列培训，强化各区生态环境局在纳入碳排放管理企业管理、区级温室气体清单编制、低碳示范区创建等工作方面的能力。（责任单位：大气处、市环科院、各区生态环境局）

**4. 编制完成十四五专项规划。**系统谋划，编制完成十四五大气环境保护专项规划和应对气候变化专项规划。（责任单位：大气处）

**5. 出台重点行业企业 VOCs 深化治理专项扶持政策，激励和推动企业进一步提升 VOCs 治理水平。**市生态环境局联合发改、财政等部门发布专项扶持政策，同步制定政策配套操作细则，做好政策解读宣贯。市区两级生态环境部门持续跟踪 VOCs 2.0 企业新一轮深化治理进度，确保 2021 年底前完成 70% 的治理任务。（责任单位：大气处、各有关区生态环境局、化工区管委

会、临港新片区管委会、市环科院)

**6. 探索固定源环境监管新模式，开展 VOCs、餐饮油烟等简易治理设施精细化管理。**通过开展精细化管理提升更换式活性炭等低效 VOCs 治理设施的治理效果，鼓励各区、管委会积极选取典型街镇或工业区开展试点示范工作，4 月中旬前报送工作计划，力争形成在全市范围内可复制可推广的案例。(责任单位：各区生态环境局、化工区管委会、临港新片区管委会、市环科院)

**7. 加强在用非道路移动机械监管。**严格落实市政府关于划定高排放非道路移动机械禁止使用区的通告要求。修订非道路移动机械申报登记管理办法，3 月底前发布，5 月起实施，落实属地化申报登记管理。(责任单位：各区生态环境局、市环境监测中心、市环境执法总队)

**8. 严格落实中央环保督查整改要求，开展内部加油站油品抽查。**各区制定年度计划，全年对物流、运输企业开展全覆盖排摸，对企业自备加油站和流动加油罐车开展全覆盖检查，油品抽测率不低于 10%。加强油品使用环节监督检查，对部分具备条件柴油车的油品和尿素质量进行抽检。(责任单位：各区生态环境局、市环境监测中心、市环境执法总队)

### 三、常规工作

#### (一) 应对气候变化

**9. 深化本市碳交易试点市场建设。**做好本市 2020 年度 314

家纳入碳排放配额管理企业的管理工作，各区生态环境局加强辖区内相关企业的监督管理，督促企业完成温室气体排放报告和碳排放监测计划报告，配合做好核查并督促企业履约。年底前制定2021年度纳入碳排放配额管理企业清单和配额分配方案。（责任单位：大气处、各有关区生态环境局）

**10. 持续推进本市低碳示范区建设。**持续推进第二批低碳发展实践区创建工作，启动第三批低碳社区创建工作，鼓励有条件的区积极建立近零碳示范（项目或园区）。研究完善本市低碳示范区创建体制机制。研究本市碳普惠实施方案，初步搭建碳普惠运营平台，开发碳普惠示范项目，积极组织各区公共服务平台、互联网平台、商业机构开展碳普惠行动，并提供碳普惠减排量的价值激励渠道，带动绿色生活和绿色消费。（责任单位：大气处、各区生态环境局）

**11. 探索建立区级温室气体排放清单统计体系。**研究建立区级碳排放统计核算体系与方法，鼓励有条件的区试点建立区级温室气体排放清单。（责任单位：大气处、各区生态环境局）

**12. 积极开展气候投融资试点。**积极开展气候投融资试点。积极申报国家气候融资试点，争取国家级专业化的气候投融资平台落户上海；鼓励有条件的区参与气候投融资工作，4月底前报送参与气候投融资试点意向。（责任单位：大气处、各区生态环境局）

## （二）固定污染源

**13. 持续推进钢铁行业超低排放改造。**推进宝钢股份严格落实钢铁行业超低排放改造工作方案，年底前累计完成 90% 的钢铁超低排放改造任务目标，力争提前全面完成。分阶段启动监测评估工作。（责任单位：宝钢股份、市环境监测中心）

**14. 开展重点行业储罐油气回收专项整治。**按照国家统一部署全面开展本市重点行业储罐排摸，鼓励各区制定计划开展储罐油气回收专项整治。（责任单位：各区生态环境局）

**15. 持续加大重点企业大气污染治理力度。**督促本市重点企业继续加大大气污染治理力度，按照“一厂一策、分步实施”原则，制定并实施年度治理计划（见附件）。（责任单位：各区生态环境局、各相关重点企业）

## （三）面源

**16. 深化汽修行业大气污染治理。**年底前出台汽修业大气污染物排放标准，突出源头治理，并督促贯彻落实。（责任单位：各区生态环境局）

**17. 持续做好易扬尘堆场的无组织排放治理。**完善更新散货堆场、码头等易扬尘堆场的无组织排放管理台账，并完成治理。（责任单位：各区生态环境局）

**18. 深化餐饮油烟治理。**推行餐饮油烟在线监控和第三方治理，推广集中式餐饮企业集约化管理。（责任单位：各区生态环

境局)

#### (四) 移动源

**19. 贯彻落实国家移动源相关标准。**按照国家统一要求，实施重型柴油车国 6a 排放标准。贯彻落实加油站等三项标准在地方落实。(责任单位：大气处、市环境监测中心)

**20. 持续开展国三柴油车淘汰补贴。**完成国三柴油车提前淘汰补贴审核。(责任单位：大气处、市环境监测中心)

**21. 继续做好移动源大气污染相关监测和检查工作。**按照国家和本市相关要求，制定全年监督检查计划，开展新车和非道路移动机械环保一致性检查，在用柴油车路检执法、入户监督抽测及其使用的燃油和车用尿素抽检，加油站油气回收监督检查。开展机动车排放检验机构和在用非道路移动机械属地化管理。(责任单位：市环境监测中心、市环境执法总队、各区生态环境局)

**22. 移动源地方立法研究工作取得实质性进展。**明确各部门对于移动源的职责分工，建立和完善移动源监管体系和制度设计，10 月底前完成立法调研任务，形成立法草案送审稿。(责任单位：大气处、市环科院、市环境监测中心)

**23. 加强移动源能力建设，逐步推进移动源信息平台建设，加强管理应用。**积极推进机动车智慧监管平台的建设，年底前完成智慧监管平台一期建设，切实提升移动源信息化监管水平。继续推进重型柴油车远程在线监控安装与联网，加强数据应用分

析，提升精细化管理水平。完成 2 套固定式遥感系统建设并联网。推进非道路移动机械远程在线监控工作，基本完成本市非道路移动机械 GPS 的安装。持续跟踪 2000 吨以上加油站在线安装与联网，6 月底前完成。研究加油站在线监管体系，依托在线数据开展巡查抽查。推进油库在线监控的安装，年底前完成 4 家油库在线监控系统安装联网。（责任单位：市环保信息中心、市环科院、市环境监测中心、市环境执法总队）

**24. 积极开展移动源相关政策研究。**研究新车环保一致性检查工作指南。开展非道路移动机械提前实施国四标准的可行性研究和淘汰补贴政策研究。开展非道路移动机械执法指南研究和尾气治理技术规范研究。研究路检超标车辆强制维修纳入 IM 制度。（责任单位：大气处、市环境监测中心、市环境执法总队）

#### （五）其他

**25. 做好重点时段大气污染攻坚工作。**按照生态环境部部署，做好秋冬季大气污染综合治理攻坚行动，9 月底前更新空气重污染应急减排措施清单和大气污染源排放清单。做好第四届进博会空气质量保障工作，4 月底前完成政企协商并形成自愿减排措施清单，9 月底前完成保障工作方案。（责任单位：大气处、市环科院、市环境监测中心、市环境执法总队、各区生态环境局）

**26. 加强消耗臭氧层物质（ODS）淘汰管理。**依据《消耗臭氧层物质管理条例》，继续加强本市消耗臭氧层物质（ODS）环

境管理。完善管理体制和机制。做好 ODS 备案工作。市区加大执法力度，市环境执法总队、各区生态环境局、自贸区支队等部门结合年度备案工作，做好涉 ODS 企业现场执法检查，严厉打击涉 ODS 违法行为。开展好 ODS 主题宣传活动。（责任单位：市固化管理中心、市环境执法总队、各区生态环境局）

**27. 做好环境噪声管理工作。**继续开展安静居住小区创建和复查工作，做好宣传和表彰。继续做好重大考试绿色护考工作，严格控制各类噪声污染。继续加强建筑工地夜间施工监管工作，各区严格按照文件要求加强夜间施工审批，以减少施工扰民问题。（责任单位：各区生态环境局）

## 附件 2

## 上海市 2021-2022 年重点企业大气污染防治任务表

序号	企业名称		项目类别	项目名称	计划完成时间
1	中国宝武	宝钢股份	工程项目	炼铁区域大气反吹除尘器超低排放改造	2021 年 6 月
2			工程项目	70 吨低压锅炉超低排放改造	2021 年 6 月
3			工程项目	二炼钢转炉区域除尘系统优化改造	2021 年 12 月
4			工程项目	一、二炼钢副原料、合金料输送系统封闭改造	2021 年 12 月
5			工程项目	厚板部涂漆线环保漆应用及配套改造	2021 年 12 月
6			工程项目	电炉厂大方坯高合金钢切割除尘系统改造	2021 年 12 月
7		宝武特冶	工程项目	锻造厂热处理炉超低排放改造项目	2021 年 12 月
8	振华集团		工程项目	长兴基地钢结构车间焊接烟尘治理	2021 年 12 月
9	上海外高桥造船有限公司		工程项目	挥发性有机物 (VOCs) 治理工程项目 (涂装工场一期 C/F 跨有机废气处理装置改造项目)	2021 年 12 月
10	高桥石化	工程项目	1#污水处理厂尾气深度治理	2021 年 12 月	
11		工程项目	9 台重油固定顶储罐安装顶空联通油气回收设施。12 台柴油储罐改内浮顶。	2021 年 12 月	
12	上海石化	工程项目	对储运部部分服役时间长的储罐本体进行改造, 包括 T-104、135、136 等储罐, 储罐改造后的废气收集接入现有 RTO 治理设施	2022 年 12 月	
13		过程减排	逐步增加炼油、储运区域内防腐、设备水性漆的使用比例	2022 年 12 月	
14		过程减排	通过炼油板块提升现场 LDAR 管控水平, 持续开展低泄漏值点位的修复, 不断提高现场环境质量	2022 年 12 月	
15		工程项目	将化工部区域的中间物料罐废气收集后送入 T0 炉处理	2022 年 1 月	

序号	企业名称	项目类别	项目名称	计划完成时间
16		过程减排	通过化工板块提升现场 LDAR 管控水平，持续开展低泄漏值点位的修复，不断提高现场环境质量	2022 年 12 月
17		工程项目	上海石化芳烃装置低温热利用项目	2023 年 12 月
18		工程项目	增设移动 VOCs 处理设施	2021 年 10 月
19	华谊集团	工程项目	天原物流公司 C2 罐区尾气深冷回收项目	2021 年 12 月
20	上汽集团	关停项目	上汽大众一厂溶剂型油漆车间关停	2022 年 12 月
21		源头减排	上汽通用金桥南厂油漆车间水性中涂改造项目	2022 年 12 月
22		过程减排	上汽乘用车水性废溶剂回收项目	2021 年 10 月
23		源头减排	上汽乘用车绿色低 VOC 环保型涂料开发项目	2021 年 10 月
24	明尼苏达矿业制造特殊材料（上海）有限公司	VOCs 治理	有机废水处理站废气处理	2022 年 12 月
25		VOCs 治理	MRD 车间实验室废气收集处理	2022 年 12 月
26		VOCs 治理	危废车间增设活性炭吸附装置	2021 年 12 月
27	上海中石化三井化工有限公司	VOCs 治理	火炬系统精细化管理	2022 年 12 月
28	西萨化工（上海）有限公司	VOCs 治理	废水预处理系统改造	2021 年 12 月
29	璐彩特国际（中国）化工有限公司	VOCs 治理	物料装卸改造	2021 年 12 月
30	上海赛科石油化工有限公司	VOCs 治理	OSBL 罐区与装置中间罐区尾气优化治理	2022 年 12 月
31	上海孚宝港务有限公司	VOCs 治理	装车装船尾气收集处理	2021 年 12 月
32	上海化学工业区升达废料处理有限公司	脱氮治理	尾气脱氮改造	2022 年 12 月

信息公开属性：主动公开

---

上海市生态环境局办公室

2021年3月25日印发

---